

Tisztelt Képviselőtestület!

Zákányszék Község Önkormányzata Képviselő-testületének 18/2006. (XII.15.) Kt. rendelete Zákányszék Község Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról 10. § (7) bekezdése, 31. § (1) bekezdés a) pontja, valamint 42. § (7) bekezdés c) pontja alapján a külföldi vendégmunkásokkal kapcsolatos – az egész Homokhátságra nagymértékben kiterjedő – probléma megoldása érdekében az alábbi javaslatot teszem:

Előterjesztés Zákányszék Község Képviselőtestülete részére a külföldi vendégmunkásokkal összefüggésben kialakult helyzet elemzésére

A Kis Újság 2012. szeptemberi számában cikk jelent meg „A falu, ahol élünk...” címmel Matuszka Antal polgármester aláírásával, majd ezt követően a Délmagyarország napilap, illetve több sajtóorgánium is foglalkozott a témával.

Kiemelendő, hogy a faluban spontán aláírásgyűjtés is indult a polgármester támogatása érdekében, illetve a község honlapján internetes szavazás van folyamatban, igen nagy érdeklődés mellett.

A tárgyi ügyben azonnali lépések megtételére van szükség.

Zákányszék Község Képviselőtestülete mindenben egyetért Matuszka Antal polgármester több sajtóorgánumban megjelent helyzetértékelésével, és megállapítja, hogy a faluban kialakult helyzet megoldása sürgős, haladéktalan intézkedéseket igényel.

A probléma elemzésével kapcsolatban – a teljesség igénye nélkül – az alábbiakat kell rögzíteni:

A jelenlegi helyzet kialakulása hosszú évekre nyúlik vissza, és sok összetevő egymásra hatása hozta létre, éppen ezért azt komplexitásában kell kezelni.

A Képviselőtestület előrebozsátja, hogy nem a tisztességesen dolgozó, legálisan foglalkoztatott külföldi munkavállalókkal, illetve az őket foglalkozató személyekkel van probléma. Az eltelt időszakban egyértelművé vált, hogy a külső munkaerőre szükség van, mivel a magyar munkaerőpiac szereplői sokszor nem is akarnak munkát végezni, illetve igény lenne a közmunkaprogram foglalkoztatói körének kibővítésére.

Maga a jelenség nemcsak Zákányszéket, hanem a környező településeket is érinti. A gondok akkor kezdődtek, amikor megjelentek azok az elemek, akik nem munkavállalás céljából lépték át a határt. Számuk folyamatosan nő, aminek rövid és hosszú távú kihatásával is számolni kell.

A betelepülő, főleg erdélyi romák eltérő szociális, társadalmi attitűdjei a lakosságban – különösen az idős tanyai lakosokban, illetve a fiatalokban – félelmet keltenek, ami hosszú távon növelheti lakosság elvándorlását, illetve rövid távon a zákányszéki ingatlanok forgalmi értéke jelentősen csökkenni fog. (Ez egyébként már nem hivatalosan meg is történt, egyes

bankok hiteligeny-elbírálási gyakorlatában a zákányszéki ingatlanok esetében kockázati, értékcsökkentő kategóriaként jelentkezik a népeség összetételének megváltozása.) A közbiztonság érzése máris jelentősen romlott, ez várhatóan csak fokozódni fog. Többeket érték már atrocitások, időseket, fiatalokat, köztisztviselőket álló személyeket, melyek a zaklatástól, a magánlaksértéstől a lopásig terjedtek, és sajnos előfordult – bár még nem Zákányszéken – életellenes bűncselekmény elkövetése is.

De a legnagyobb felelősség azokat a „szállásadókat” terheli, akik önző anyagi érdekeiket a közösség érdekei elé helyezve, nemegyszer embertelen körülmények közt tartják az ide bevándorlókat, melyből komoly – és feltehetően adózatlan – jövedelemre tesznek szert.

Komplex megoldást kell hát találni, ami kiterjed kommunikációra, hatósági eljárásokra, civil szférára egyaránt, de sikeres végrehajtása mindenképpen közösségi összefogást igényel. Közös a felelősség: eltérő módon és mértékben kiterjed a képviselőtestületre, a polgármesterre, a jegyzőre, de valamennyi helyi lakosra is. Ez azt is jelenti, hogy egy átfogó cselekvési tervet kell kidolgozni az alábbi részterületekre:

A./ Hatósági eljárások

A terület részletes kifejtését a határozati javaslat tartalmazza. Elemeinél jelentkezik a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXXV. törvényben foglalt felterjesztési jog, kiemelten az adóigazgatás, a rendészeti igazgatás, az idegenrendészet, a közegészségügy, a gyámügyi és gyermekvédelmi igazgatás, illetve esetleges nemzetbiztonsági kockázatok kérdése. Itt szükséges rendelkezni a lakosságtól kapott információkkal kapcsolatos eljárásról is. A Képviselőtestület elvárja a jegyzőtől a hatósági hatáskörök következetes és eredményes gyakorlását, a feltételek bekövetkezte esetén feljelentési kötelezettségének teljesítését.

B./ Kommunikáció

Többirányú megközelítést igényel. Egyrészt törekedni kell a közösség lehető legszélesebb körű információs támogatására, felvilágosításra, beleértve azt a tájékoztatást is, ami tudatosítja a humán, illetve állategészségügy területén fenyegető tényezőket, veszélyforrásokat. Másrészt el kell kerülni, hogy Zákányszék „negatív sajtóhír”, „politikai hadszíntér” legyen, vagyis a helyzetet a közösségnek kell megoldania – természetesen a megfelelő és hatékony jogi eszközök igénybe vételével. El kell érnünk, hogy mindenki jogkövető magatartással, mások érdekeinek sérelme nélkül, mindenképpen legálisan keresse a megélhetés, az anyagi gyarapodás lehetőségét. El kell oszlatni az emberekben a félelmet, tudatosítani kell bennük, hogy igenis vannak olyan hatékony eszközök, melyekkel meg tudják védeni saját érdekeiket, jövőjüket. Nyitva lehessen hagyni a kertkapukat úgy, mint ahogyan az a korábbiakban megszokott látvány volt községünkben.

C./ Civil szféra

A már korábban kifejtettek szerint széles körű összefogás nélkül a válságból való kilábalás reménytelen, vagy legalább is nagyon nehéz, hosszú folyamat lesz. Kulcsszerepet kell tehát vállalniuk a helyi önszerveződéseknek, különösen a polgárőröknek, de rajtuk kívül is valamennyi olyan egyesületnek, közösségnek, akik szívükön viselik a falu jövőjét.

Fentieket összegezve Zákányszék Község Képviselőtestülete az alábbi határozatot hozza:

/2012. () Kt. határozat

Tárgy: Zákányszék községben a külföldi vendégmunkásokkal összefüggésben kialakult helyzet elemzése

H a t á r o z a t

1./ Zákányszék Község Képviselőtestülete – élve a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 101. § (1) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazásával – egyetértve a tervezett segélyplafon bevezetését célzó jogalkotói elképzelésekkel indítványozza azt, hogy a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény 1. § (3) bekezdésében meghatározott közfoglalkoztatói kör bővüljön ki az egyéni és társas vállalkozásokkal, illetve őstermelőkkel is. A kiterjesztés remélt hatása következménye képpen növekedhetne azon személyek száma, akik újra beilleszkednek a munkaerőpiac szereplőjeként a rendszerbe, csökkentve ezáltal a munkanélküliek arányát. Ennek érdekében a Képviselőtestület megkeresi a Belügyminisztériumot a módosítás előkészítése céljából.

Határidő: azonnal

Felelős: Matuszka Antal polgármester

2./ Utasítja a jegyzőt, hogy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésben foglalt felhatalmazás alapján készítsen előzetes hatástanulmányt az ezen törvény 30. – 34. §-aiban szabályozott idegenforgalmi adó 2013. január 1-i bevezetésére vonatkozóan, majd terjessze elő a rendelet-tervezetet legkésőbb a 2012. novemberi rendes ülésre.

Határidő: folyamatos, de legkésőbb 2012. november 22.

Felelős: dr. Faragó Csaba jegyző

3./ A 2. pontban foglalt feladat végrehajtása érdekében a jegyző az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 61. § alapján – figyelemmel a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) 26. § (1) bekezdés c) pontjára is – éljen információkérés iránti megkereséssel, illetve belföldi jogsegély iránti kérelemmel a Mórahalomi Rendőrőrs felé, megkérve azon személyek adatait, akik külföldi, illetve belföldi idénymunkások, illetve hozzátartozóik, vagy e körbe nem tartozó nem helyi lakos személyek részére szállást/elhelyezést nyújtanak.

Határidő: azonnal, illetve folyamatos

Felelős: dr. Faragó Csaba jegyző

4./ A Képviselőtestület felkéri a jegyzőt, hogy a 3./ pontban foglalt megkeresés alapján azon személyeket, akiket szállásadóként megjelöltek, nyilatkoztassa, hogy kívánnak-e a jegyzőhöz

a szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeiről és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről szóló 239/2009. (X. 20.) Korm. rendelet alapján kereskedelmi szálláshely létesítése iránti engedély-kérelmet benyújtani. Amennyiben nem, az érintett – ingatlannal rendelkezni jogosult – szállásadó személyes adatait küldje meg a Nemzeti Adó- és Vámhivatal illetékes szervének az Art. szerinti eljárás lefolytatása céljából.

Határidő: folyamatos

Felelős: dr. Faragó Csaba jegyző

5./ A Képviselőtestület a helyi adóbevételek növelése érdekében felkéri a jegyzőt, hogy az általa a jövőben lefolytatandó önkormányzati adóhatósági eljárások során következetesen alkalmazza az Art. becslésre (2. § /2/ bekezdés), az állami adóhatóságtól való adatkérésre (54. § /4/ bekezdés), az adótartozás összegének és az adózó nevének, címének közzétételére (55/B. §), valamint az állami adóhatóság végrehajtásban való közreműködésre (161/A. §) vonatkozó szabályokat, élve az Art. 82. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazással.

Határidő: folyamatos

Felelős: dr. Faragó Csaba jegyző

6./ A Képviselőtestület a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény (Btv.), illetve a végrehajtására kiadott 113/2007. (V. 24.) Korm. rendelet (Vhr.) alapján megkeresi a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal Dél-alföldi Regionális Igazgatóságát (a továbbiakban: BÁH), hogy közreműködjön a kialakult helyzet megoldásában, különösen a Btv. 5. §, illetve a 6. § (1) bekezdés a) és b) pontjaira tekintettel, megvizsgálva azt, hogy a jelen határozat 3./ pontjában meghatározottak tevékenysége következtében községünkben tartózkodó személyi kör nem jelent-e indokolatlan terhet Magyarország szociális ellátórendszerére. Kéri továbbá a BÁH-ot, hogy a Vhr. 44. § (1) bekezdésének fennállása esetén erről értesítse a Csongrád Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Szakigazgatási Szervét. Ez esetben a Képviselőtestület kéri az egészségügyi államigazgatási szervet a Vhr. 44. § (4) bekezdés szerinti eljárásra, beleértve az érintettek kiutasításának kezdeményezését is, illetve kéri a BÁH-ot a Vhr. 45. § (2) bekezdés alkalmazására.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Faragó Csaba jegyző

Matuszka Antal polgármester

7./ A Képviselőtestület felkéri a gyermekvédelmi jelzőrendszer tagjait, hogy fordítsanak kiemelt figyelmet a külföldi, illetve belföldi vendégmunkások által gondozott kiskorúak státuszára, és minden intézkedést igénylő problémát haladéktalanul jelezzenek a jegyzőnek. Felkéri a jegyzőt a megfelelő gyermekvédelmi intézkedések megtételére, szükség esetén a családból történő azonnali kiemelésre is, a feltételek fennállta esetén rendőrségi közreműködés kérésével.

Határidő: folyamatos

Felelős: a gyermekvédelmi jelzőrendszer tagjai

Dr. Faragó Csaba jegyző

8./ A Képviselőtestület a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény alapján megkeresi az Alkotmányvédelmi Hivatalt, hogy a kialakult helyzettel kapcsolatban tegye meg a szükséges lépéseket, amennyiben a Hivatal megítélése szerint az gazdasági, egészségügyi érdekeket veszélyeztet.

Határidő: azonnal

Felelős: Matuszka Antal polgármester

9./ A Képviselőtestület kinyilvánítja, hogy a jelen helyzet csakis a helyi közösség összefogásával oldható meg. Kéri a lakosságot a tudomására jutott illegális tevékenységek bejelentésére az eljárni illetékes hatóságok, illetve a jegyző részére.

A Képviselőtestület ezzel összefüggésben felkéri a jegyzőt, hogy az európai uniós csatlakozással összefüggő egyes törvénymódosításokról, törvényi rendelkezések hatályon kívül helyezéséről, valamint egyes törvényi rendelkezések megállapításáról szóló 2004. évi XXIX. törvény vonatkozó rendelkezései alapján járjon el, és a 142. § (6) bekezdés szerinti névtelen panasz vagy bejelentés esetén is vizsgálja meg azt, és tegye meg a szükséges intézkedéseket.

Határidő: folyamatos

Felelős: dr. Faragó Csaba jegyző

10./ A Képviselőtestület felkéri a polgármestert, hogy az érintettek részére szervezzen fórumokat a jogkövető, törvénytisztelő, tisztességes magatartás népszerűsítésére, illetve melyeken megismerhetik a vendégmunkások okozta esetleges humán- és állategészségügyi kockázatokat, a köznevelési, szociális biztonsági, közrendvédelmi, közbiztonsági komponenseket. Ez a magyar termék megbecsülésének, megítélésének védelmét is szolgálja. A magyar fogyasztó igényes, általában előnyben részesíti az esetenként drágább magyar terméket az olcsóbb külföldivel szemben. Ha a bizalom meginog, pl. ha ismertté válik, hogy jogellenesen foglalkoztatott, súlyos egészségügyi kockázatot hordozó személyek is részt vesznek az adott magyar termék előállításában, az beláthatatlan következményekkel járhat. A felvilágosító tevékenység körében a Képviselőtestület kéri a Zákányszék Jövőjéért Alapítvány, a ZakaHom-e Egyesület, illetve a Kis Újság segítségét is.

Határidő: folyamatos

Felelős: Matuszka Antal polgármester

11./ A Képviselőtestület – eltérő rendelkezésig – minden rendes testületi ülésen tájékoztatást kér a megtett intézkedésekről, illetve az elért eredményekről, melyet a Kis Újság útján nyilvánosságra is hoz a testületi ülésekről szóló beszámoló keretében.

Határidő: folyamatos

Felelős: Matuszka Antal polgármester

Dr. Faragó Csaba jegyző

12./ A Képviselőtestület kéri a lakosságot, a civil szféra képviselőit, a településen működő egyesületeket, szervezeteket – különösen a Polgárőrséget –, hogy a kialakult helyzet megoldásában képességei és lehetőségei maximálisan vegyen részt, osztozva a közös felelősségben, mely Zákányszék község jövőjének biztonságát jelenti. Ennek érdekében a Képviselőtestület a következő ülésen dönteni fog egy munkacsoport létrehozásáról, melyben valamennyi érintett képvisellete biztosított lesz, és amelynek célja a Képviselőtestület részére történő segítségnyújtás, a társadalmi kontroll és részvétel biztosítása.

Határidő: 2012. novemberi rendes ülés (a munkacsoport felállítására)

Felelős: Matuszka Antal polgármester

13./ A Képviselőtestület felhatalmazza Matuszka Antal polgármestert, hogy a fenti határozatban foglalt feladatok végrehajtása érdekében az érintett települések, szervek, szervezetek vezetőivel folytassa le a szükséges egyeztetéseket, vegyen részt a teendők koordinálásában.

Határidő: folyamatos

Felelős: Matuszka Antal polgármester

Határozatról értesítést kap:

1. Matuszka Antal polgármester
2. dr. Faragó Csaba jegyző és általuk
3. valamennyi, a határozatban érintett hatóság, illetve szervezet illetékes szerve
4. Kis Újság szerkesztősége (közzététel céljából)
5. Irattár

Zákányszék, 2012. október 25.